

KLASA: UP/I-344-03/23-11/39

URBROJ: 376-05-3-23-24

Zagreb, 20. lipnja 2023.

Na temelju članka 16. stavka 1. točke 19. i članka 63. stavka 10. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/22) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21) u postupku utvrđivanja 4Tel Telekomunikacije d.o.o., Mirka Kleščića 1/1, Samobor, infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Samobora i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Samobora, zastupanog po xy, odvjetniku iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je 4Tel Telekomunikacije d.o.o., Samobor, Mirka Kleščića 1/1 (dalje: 4Tel), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Samobora, na kojim nekretninama 4Tel ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 2023-238 (dalje: Elaborat), koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja u iznosu od 3116,58 kn/413,64 EUR-a.
- III. Utvrđuje se da Grad Samobor ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 1. veljače 2023.
- IV. Obvezuje se 4Tel u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Samoboru naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- V. Obvezuje se Grad Samobor omogućiti 4Tel-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.
- VI. Odbija se preostali dio zahtjeva Grada Samobora koji se odnosi na podzemnu trasu.
- VII. Odbija se dio zahtjeva Grada Samobora za utvrđivanje 4Tel infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Samobora i utvrđivanja visine naknade za pravo puta u odnosu na izgrađenu svjetlovodnu distribucijsku mrežu postavljenu na niskonaponske stupove HEP-Operatora distribucijskog sustava d.o.o.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 1. veljače 2023. zahtjev Grada Samobora za utvrđivanje 4Tel Telekomunikacije d.o.o., Mirka Kleščića 1/1, Samobor (dalje: 4Tel), infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koju je izgradio i koristi na nekretninama u vlasništvu i pod upravljanjem Grada Samobora (dalje: Grad) i utvrđivanja količine i vrste takve infrastrukture i visine naknade za pravo puta. Navodi da 4Tel ne ispunjava svojju obvezu i ne plaća Gradu naknadu za pravo puta.

U očitovanju od 20. veljače 2023. 4Tel navodi da posjeduje samo jednu podzemnu trasu koja se koristi u svrhu EKI ukupne dužine 272 metra. Trasa je u suglasnosti s Gradom postavljena u travnju 2019. Naknadno se ispostavilo da je trasa realno na privatnim česticama te zapravo i nema veze sa Gradom te se taj EKI realizirao u svrhu spajanja jednog poslovnog korisnika, pa se može smatrati i privodnom trasom. Ono na što Grad Samobor vjerojatno cilja su zračni kabeli koje je 4Tel postavio na području Grada u svrhu postavljanja SDM mreža. Svi zračni kabeli postavljeni su na HEP stupove, za koji imaju ugovor o najmu. Početkom 2020. realizirali su prvi SDM projekt u Samoboru na području Kolodvorskog naselja upotrebom HEP stupova. U iznimnim situacijama u dogovoru sa Gradom Samoborom postavljali su vlastite betonske stupove na mjestima gdje su nedostajali stupovi HEP-a. Takvih stupova do današnjeg dana ima ukupno 20 komada (svi u dogovoru i uz suglasnost Grada Samobora). Sva ostala infrastruktura (optički kabeli, razvodne kutije i sl.) postavljena je isključivo na stupove HEP-a. 4Tel sebe na smatra infrastrukturnim operatorom za trase između stupova HEP-a iz sljedećih razloga. Trase se koriste za druge kabele, kako električne, tako i za optičke i bakreno-parične kabele drugih operatora. Trase su definirane stupovima HEP-a, te 4Tel nema nikakve veze sa samim održavanjem ili definiranjem tih trasa, HEP učestalo radi izmjene stupova iz drvenih u betonske te samim time mijenja i trasu. Vrlo često novi stupovi budu izmaknuti i na drugu parcelu/česticu. To naravno rade bez znanja i suglasnosti 4Tel-a. HEP tvrdi da nema i nije im u stanju dostaviti točne geodetske pozicije svojih stupova, niti starih/postojećih niti novo postavljenih kako bi to mogli uvrstiti u dokumentaciju mreže (.dwg). Napominju da 4Tel ima i održava nacрте svih SDM mreža koje su izgradili, uz napomenu da nemaju 100% točne i precizne geokoordinate/lokacije stupova na koje su optički kabeli vezani. Prema potrebi moguće je odraditi geodetsko snimanje/elaborat i uvrstiti točne koordinate svih stupova koje koriste, ali za tako nešto im treba dosta vremena budući da je riječ o 1500 stupova. Što se tiče pojedinih SDM projekata, te datuma početka i završetka projekata, svi su prijavljeni i objavljeni prema važećem Pravilniku o SDM mrežama HAKOM-u. Napominju da su sa Gradom Samoborom u pregovorima od travnja 2022. oko uspostave ugovora o služnosti za područje Samobora, ali još nisu izašli sa konkretnim prijedlozima ugovora. Naime, prema HEP ugovoru, najam stupa je 6,25 kn mjesečno. Stup podrazumijeva trasu od cca 25 metara do susjednog stupa. Prema tome, trošak HEP-a je 3 kn po dužnom metru godišnje. Na taj trošak Grad Samobor traži još dodatnih 8 kn po dužnom metru godišnje. Kada bi Grad Samobor stvarno krenuo s naplatom po takvoj tarifi, svi SDM projekti koje su izgradili bi postali komercijalno neisplativi. 4Tel ima i kreditne obveze prema komercijalnim bankama vezane uz izgradnju SDM mreža na području Samobora. Zaključno, 1. ožujka 2023. 4Tel završava pokrivanje Samobora sa SDM mrežama te će time cijeli Samobor imati dostupnu visoko kvalitetnu uslugu pristupa Internetu i vezanim uslugama.

Grad u dodatnom očitovanju od 22. veljače 2023. navodi da 4Tel ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu na području Grada Samobora pa da se za nju ima smatrati infrastrukturnim operatorom. Navod 4Tel-a da je zračne kabele postavio na HEP stupove nisu odlučni za ocjenu je li 4Tel infrastrukturni operator jer su stupovi tek sastavnica nadzemne (zračne) mreže (fizička infrastruktura koja ne postaje aktivna sastavnica mreže). Nadzemna mreža sastoji se od

elektroničkih komunikacijskih vodova za koje treba utvrditi iznad kojih nekretnina su postavljeni i za koje infrastrukturni operator ima obvezu plaćati naknadu za pravo puta. Za ocjenu je li 4Tel infrastrukturni operator neodlučni su i njegovi navodi da ima suglasnosti za izgradnju SDM mreže, a i da je bio u pregovorima s Gradom o sklapanju ugovora. Predlaže donošenje odluke kojom će se utvrditi 4Tel infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na ustrojstvenom području Grada i naložiti 4Tel da u roku od 30 dana dostavi geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) i analognom obliku za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama ustrojstvenog područja Grada.

HAKOM je utvrdio da je zahtjev Grada djelomično osnovan.

Temeljem čl. 63. st. 1. ZEK-a, smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je do dana stupanja na snagu ZEK-a izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na općem dobru ili na nekretninama iz članka 62. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta: da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika, da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Temeljem čl. 63. st. 2. ZEK-a, elektronička komunikacijska infrastruktura i druga povezana oprema u smislu odredaba ovoga članka i članka 64. ZEK-a obuhvaća kabelsku kanalizaciju, elektroničke komunikacijske vodove koji se postavljaju izvan kabelske kanalizacije, ulične ormare i kabinete, nadzemnu komunikacijsku mrežu i stupove nadzemne komunikacijske mreže.

Elektronička komunikacijska infrastruktura i druga povezana oprema (dalje: EKI), temeljem čl. 5. st. 1. toč.12. ZEK-a je fizička infrastruktura, povezane usluge i druga oprema ili sastavnice povezane s elektroničkom komunikacijskom mrežom ili elektroničkom komunikacijskom uslugom, koje omogućuju ili podržavaju pružanje usluga putem te mreže ili usluge, ili imaju takvu mogućnost, a obuhvaćaju zgrade ili ulaze u zgrade, žične instalacije unutar zgrada, antene, antenske stupove, antenske prihvate, tornjeve i druge potporne građevine, kabelsku kanalizaciju, cijevi, zdence i ulične ormare, bežične pristupne točke kratkog dometa te sustave uvjetovanog pristupa i elektroničke programske vodiče.

Temeljem čl. 63. st. 10. ZEK-a, u slučaju spora između upravitelja općeg dobra ili vlasnika nekretnine i infrastrukturnog operatora u vezi s ostvarivanjem prava puta i naknade za pravo puta iz ovoga članka, svaka strana uključena u spor može pokrenuti postupak rješavanja spora pred Agencijom.

Iz dokumentacije u spisu je vidljivo da je Grad od 4Tel tražio dostavu geodetskog elaborata na katastarskim podlogama u digitalnom obliku za cjelokupnu EKI izgrađenu na nekretninama ustrojstvenog područja Grada (elektroničke poruke od 27. svibnja 2022. i 22. lipnja 2022.), radi sklapanja ugovora kojim bi se regulirala naknada za pravo puta za EKI, a 4Tel je dostavio obuhvate za SDM u vlasništvu 4Tel-a u .dwg formatu. 4Tel navodi da su s Gradom u pregovorima od travnja 2022. oko uspostave ugovora o služnosti za područje Grada, ali još nisu izašli sa konkretnim prijedlozima ugovora. Dakle, nesporno je da stranke nisu sklopile ugovor kojim bi regulirale naknadu za korištenje nekretnina u vlasništvu Grada za postavljanje i korištenje EKI.

4Tel priznaje da ima jednu podzemnu trasu koja se koristi u svrhu EKI ukupne dužine 272 metara i zračne kabele koje je postavio na području Grada u svrhu postavljanja svjetlovodnih distribucijskih mreža (dalje: SDM), a koji svi zračni kabele su postavljeni na HEP stupove temeljem sklopljenog ugovora o najmu. Također navodi da je u iznimnim situacijama, u dogovoru s Gradom, postavljao vlastite betonske stupove na mjestima gdje su nedostajali HEP stupovi te da takvih stupova ima ukupno 24. Sva ostala infrastruktura (optički kabele, razvodne kutije i sl.) je postavljena isključivo na stupove HEP-a. 4Tel sebe na smatra infrastrukturnim operatorom za trase između stupova HEP-a.

U odnosu na navod 4Tel da je na području Grada izgradio zračne kabele u svrhu postavljanja SDM mreža, HAKOM je utvrdio da je dio SDM postavljen na stupovima niskonaponske mreže HEP-Operatora distribucijskog sustava d.o.o., temeljem Ugovora kojim su regulirani uvjeti vezani uz korištenje stupova niskonaponske mreže za potrebe postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža 4Tel-a. Izvršen je uvid u dostavljenu presliku Ugovora o korištenju stupova niskonaponske mreže za postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža broj 12/2019 (dalje: Ugovor) kojim su regulirani uvjeti vezani uz korištenje stupova niskonaponske mreže za potrebe postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža 4Tel-a te Priloge 1 i 2 Ugovora.

Temeljem čl. 63. st. 9. ZEK-a upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine nema pravo zahtijevati naknadu za pravo puta od operatora korisnika koji se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom infrastrukturnog operatora na temelju sklopljenog ugovora iz članka 65. stavka 5. ovoga Zakona, i to na jednak način i uz jednake uvjete kao i infrastrukturni operator.

U konkretnom slučaju, 4Tel koristi stupove niskonaponske mreže HEP-Operatora distribucijskog sustava d.o.o. u koridoru elektroenergetske mreže HEP-a preko kojih se pruža usluga distribucije i opskrbe električnom energijom. Navedeno je u skladu s odredbom čl. 5. st. 1. Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (NN 121/16), koja omogućuje pristup i zajedničko korištenje svih vrsta prikladne postojeće fizičke infrastrukture, u cilju smanjenja troškova, olakšavanja i poticanja izgradnje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Nadalje, u smislu odredbe čl. 5. st. 1. toč. 12. ZEK-a, stupovi niskonaponske mreže HEP-Operatora distribucijskog sustava d.o.o. smatraju se fizičkom infrastrukturom na koju je postavljena elektronička komunikacijska mreža (SDM) koja omogućuje pružanje elektroničkih komunikacijskih usluga, dakle, smatraju se elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom. Obzirom da u skladu s čl. 63. st. 9. ZEK-a, vlasnik nekretnine nema pravo zahtijevati naknadu za pravo puta od operatora korisnika koji se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom infrastrukturnog operatora na temelju sklopljenog ugovora, i to na jednak način i uz jednake uvjete kao i infrastrukturni operator (vlasnik stupova), zahtjev Grada je u tom dijelu odbijen kao neosnovan.

4Tel je infrastrukturni operator na području Grada

Izvršen je uvid u sve dostavljene podatke o izgrađenoj svjetlovodnoj distribucijskoj mreži od strane 4Tel na području Grada - Tablica 1 „PravoPutu_JLS Samobor_HAKOM“ - Elaborat te je nesporno utvrđeno da 4Tel ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 63. stavka 1. ZEK-a. Člankom 62. st. 1. ZEK-a regulirana

su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnih propisa. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI 4Tel-a nesporno postoji u korist 4Tel-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasniku nekretnina.

Količina i vrsta EKI 4Tel-a

Temeljem čl. 63. st. 2. ZEK-a, količina, vrsta i prostorni položaj EKI 4Tel-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada koje su predmet ovog postupka proizlazi iz Elaborata koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o EKI, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI vidljiv je prostorni položaj EKI na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama koje su predmet ovog postupka, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

U odnosu na izgrađene betonske stupove radi postavljanja SDM, HAKOM je utvrdio kako slijedi.

Izvršen je uvid u dokaz: „4tel-DC.kmz“ u kojem su navedene lokacije stupova koje je 4Tel izgradio u svrhu postavljanja SDM te je utvrđeno da se iste nalaze na nekretninama u vlasništvu ili pod upravljanjem Grada Samobora (Tablica 1 PravoPut_a_JLS Samobor_HAKOM - Elaborat). Dakle, utvrđeno je da za navedenu EKI 4Tel ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 63. stavka 1. ZEK-a.

Izvršen je uvid u dostavljene podatke o lokaciji podzemne trase od 272 m (dokaz: „4Tel-Matice iseljenika – DTK-272m.kmz“) te je utvrđeno da isti nisu postavljeni na nekretninama u vlasništvu ili pod upravljanjem Grada Samobora (osim k.č. 3722/5, k.o. Samobor koja je u vlasništvu Grada Samobora), stoga Grad za njih nema pravo na naknadu za pravo puta. EKI koja se nalazi na k.č. 3722/5, k.o. Samobor, obuhvaćena je Elaboratom i riješena je u točki I. izreke rješenja.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 1. veljače 2023. te je utvrđeno da je zahtjev uredan i u skladu s člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Člankom 5. stavkom 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je utvrđeno da Grad Samobor ima pravo na naknadu za pravo puta od 1. veljače 2023.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici u vlasništvu Grada prema ovom rješenju, i u skladu s podacima koje je 4Tel dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje,

korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u čl. 64. st. 1. i 2. ZEK-a i članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu utvrđen je u iznosu od 3116,58 kn/413,64 EUR-a i plaća se u roku određenom točkom IV. rješenja.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 63. st. 10. ZEK-a i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21), riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ
mr.sc. Miran Gosta

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. Odvjetnik xy, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
2. 4Tel Telekomunikacije d.o.o., Mirka Kleščića 1/1, 10430 Samobor, UP - osobna dostava
3. U spis